

www.health.gov.il



הטיבת הרפואה  
אגף לבריאות הנפש  
Mental Health division

משרד  
הבריאות  
לחיים בריאים יותר

8/11/22

לכבוד

ועדת המכרזיםהנידון: הסדרת חוק המפעלים המוגנים

בשנת 2000 נכנס לתוקף חוק השיקום, שענין בחקיקה את הזכאות לשירותי השיקום לאוכלוסיית מתמודדי הנפש. חוק זה הביא לתנופה, ונתן הכרה לשינוי החברתי שמתחולל במדינה בהתייחסות לאנשים עם נכות נפשית וזכויותיהם בשלושים השנה האחרונות.

בהתאם להוראות חוק השיקום באחריות משרד הבריאות לספק שירותי שיקום, כמפורט בחוק עצמו. המנגנון שקובע החוק הוא פנייה של מבקש שיקום לוועדת סל שיקום הקובעת תכנית שיקום למשתקם. רוב השירותים על פי חוק השיקום ניתנים באמצעות נותני שירותים חיצוניים.

ההתקשרות בין משרד הבריאות לבין ספק שירותי השיקום נעשית על בסיס חוזי כאשר כל ספק מחויב לספק את השירות על פי אותם סטנדרטים ובתעריף אחיד.

כיום מקבלים למעלה מ 32 אלף איש שירותי שיקום.

סל השיקום מאפשר למתמודד הנמצא זכאי בוועדת שיקום לקבל מגוון תמיכות בתחומי הדיור, התעסוקה, הפנאי, החברה, ההשכלה, טיפולי שיניים. כמו כן חוק שיקום נכי נפש אף מעמיד לרשות משפחות המתמודדים מרכזי ייעוץ, הכוונה ומידע

מתוך כלל מקבלי סל-שיקום, כ 21,624 איש צורכים שיקום תעסוקתי, 66% מכלל מקבלי שירותי סל-שיקום.

שירותי השיקום התעסוקתי מפורטים בתוספת לחוק וכוללים את השירותים המפורטים להלן:

”סיוע בהפניה ובמימון של שירותי השיקום האלה:

- (1) אבחון – שירות לאבחון יכולתו העכשווית והגלומה של נכה הנפש;
- (2) מרכז שיקום מקצועי – שירות הנותן אבחון, הכשרה לעבודה והשמה במקום תעסוקה מתאים;
- (3) שילוב בעבודה;
- (א) שירות המסייע להשתלב בשוק העבודה החופשי כשכיר או כעצמאי;
- (ב) בתעסוקה נתמכת – שירות המסייע להשתלב בתעסוקה שיקומית מוגנת בשוק החופשי;

Rehabilitation Services  
Ministry of Health  
P.O.B 1176, Jerusalem 91010  
Call.Habriut@moh.health.gov.il  
Tel: \*5400 Fax: 02-5655969



מערך השיקום  
משרד הבריאות  
ת.ד. 1176 ירושלים 91010  
דוא"ל Call.Habriut@moh.health.gov.il  
טל: \*5400 פקס 02-5655969

www.health.gov.il



חטיבת הרפואה  
אגף לבריאות הנפש  
Mental Health division

משרד  
הבריאות  
לחיים בריאים יותר

(ג) במפעל מוגן – שירות תעסוקה שיקומית מוגנת למי שאינו מסוגל להשתלב בשוק החופשי;

(4) מועדון תעסוקתי – שירות טרום תעסוקתי המשלב פעילות חברתית, הקניית מיומנויות חיים ותעסוקה.

במהלך שנת 2021 כ- 8173 איש קיבלו שרות של מפעל מוגן, באמצעות כ- 42 ספקים שונים ו 110 מסגרות מוגנות, בתקציב של 170,045,227 מ"ש"ח.

סטנדרט ההפעלה, שהופץ לאחרונה בשנת 2009, קובע אמות מידה לתקינה של עובדים מקצועיים, מדריכי שיקום ומנהלים תפעולים. סטנדרט ההפעלה מתייחס לתשתיות המסגרת ואינו מתייחס כלל לתהליכי היצור. מתוקף כך תשלום המשרד המועבר למסגרת הוא בעבור תשתיות בלבד/שכירות הוצאות שוטפות ואנשי צוות) ולא בעבור הכנסות/תגמולים למשתתפים.

המשרד עמל בשנים האחרונות על הליך מכרזי כולל של מערך השיקום ובכללותו תחום התעסוקה.

הוחלט למכרז תחילה את התעסוקה הנתמכת ולשם כך נעשו מהליכים שכללו שיתוף ציבור, עבודה עם אגף התקציבים ועם יועצים חיצוניים. ההליך טרם הגיע לכזי מימוש בשל הקורונה שפרצה במהלך 2020 ובשל החלפת מנהלת תחום התעסוקה בשנת 2021.

נושא המפעלים המוגנים קיבל תעדוף משני כיוון שנדרש להסדרה חוקית תחילה.

הסדרה זו נועדה להרחיב את מעמד פתרונות התמיכה המאפשרים השתלבות מטיבה בשוק העבודה, בהתכתב עם שוק העבודה המשתנה והיצע המודלים הקיים לתעסוקה.

בנוסף פסק הדין שניתן לפני כשנה בבית הדין הארצי לעיני עבודה במשפטו של חיים זר הפוסק שעל המדינה להכיר בזכות עובד במפעל בעל זכויות סוציאליות, למרות שהיה בסטטוס של משתקם במפעל מוגן, חייב את המשרד לדייק את מתווה המפעלים המוגנים ומהותם. כלומר האם המפעל המוגן מסגרת שיקומית גרידא שבאחריותה לקדם מיומנויות וכישורים או להוות מקום עבודה קבוע לאנשים שאינם מסוגלים להשתלב בשוק העבודה ובכך לאפשר להם תנאים סוציאלים.

לכל אחד מן המתווים השלכות רבות הן מקצועיות והן כלכליות ועל כן נדרשת הסדרתם קפדנית וליקוי וט הוולין שמכרוזי.

אנו פועלים לשם כך במספר מישורים האחד לקידום חקיקת מעמד המשתקם שעל פי הערכה המבוססת על אופטימיות זהירה של משרדנו בשיתוף משרד הרווחה, ידרש כשנה וחצי לקידום ההסדר החקיקתי עד הנחת הצעת חוק על שולחן הכנסת, כאשר בסופו של יום הליך החקיקה עצמו נתון בידיה של הכנסת ולא בידי המשרדים הרלבנטיים או הממשלה.

גיבוש מתווה מקצועי לצורך הסדרה חקיקתית (תהליך שכבר החל) ייארך כארבעה חודשים, כחודשיים נוספים לצורך בחינה משפטית כללית והכנת מצע לשיתוף הציבור. לאחר מכן, פרסום, שיתוף הציבור ושיח בין-משרדי ייארך כארבעה חודשים, גיבוש הצעת חוק ממשלתית שלושה חודשים נוספים, וחודש נוסף לאחר מכן, נדרש

Rehabilitation Services  
Ministry of Health  
P.O.B 1176, Jerusalem 91010  
Call: Habriut@moh.health.gov.il  
Tel: \*5400 Fax: 02-5655969



מערך השיקום  
משרד הבריאות  
ת.ד. 1176 ירושלים 91010  
Call: Habriut@moh.health.gov.il  
טל: \*5400 פקס: 02-5655969

www.health.gov.il



חטיבת הרפואה  
אגף לבריאות הנפש  
Mental Health division

משרד  
הבריאות  
לחיים בריאים יותר

לצורך פרסום הצעת החוק להערות הציבור. גיבוש נוסח סופי לתזכיר חוק להגשה למשרד המשפטים מוערך בשלושה חודשים נוספים, ולאחר מכן חודש נוסף בהבניית חקיקה והעברה לאישור ועדת שרים לחקיקה.

במקביל אנו מתעדים לקדם הליך של שיתוף ציבור לשם הוספת תקנות לחוק השיקום שיקנו לנו מרחב לתמיכות מגוונות תחת הקטגוריה מפעל מוגן. וידרשו מאתנו הליך מכרזי של רצף תשתיות מוגנות.

אנו מאמינים שהליך עבודה מובנה זה יוביל למסגרות שיקום מקצועיות, חדשניות ואיכותיות המתמחות בקידום הפרט תוך גילוי גמישות והתאמות לצרכי שוק העבודה המשתנה ולצורכי האוכלוסיה החדשה הצורכת כיום שירותי שיקום.

בברכה

שרון רוטשילד

מנהלת תחום בכיר, תעסוקה

האגף לבריאות

Rehabilitation Services  
Ministry of Health  
P.O.B 1176, Jerusalem 91010  
[Call.Habriut@moh.health.gov.il](mailto:Call.Habriut@moh.health.gov.il)  
Tel \*5400 Fax 02 5055909



מערך השיקום  
משרד הבריאות  
ת.ד. 1176 ירושלים 91010  
דוא"ל [Call.Habriut@moh.health.gov.il](mailto:Call.Habriut@moh.health.gov.il)  
טל \*5400 פקס 02 5055909



## שם הטופס: חוות דעת מקצועית במסגרת כוונה להתקשר עם ספק יחיד/ספק חוץ

מספר הוראה: 7.8.2

פרק ראשי: התקשרויות ורכישות

מספר טופס: ט. 7.8.2.1

פרק משני: פטור ממכר

משרד:	הבריאות
יחידה מזמינה:	בריאות הנפש
תאריך:	28.09.22

אל: ועדת המכרזים

### הנדון: חוות דעת מקצועית במסגרת כוונה להתקשר עם ספק יחיד/ ספק חוץ

הבקשה מסתמכת על תקנה  3(29) /  3(31) (סמן את התקנה המתאימה) לתקנות חובת מכרזים ועל הוראות תכ"ם מס' 7.8.1 ו-7.8.2.

### תיאור מהות ההתקשרות (רקע ופירוט התכונות של הטובין/השירות/העבודה)

עמותת "לצאת מהקופסא" הוקמה בשנת 2012, על-מנת לקדם את תחום העיצוב בישראל ולהשתמש בעיצוב ככלי מניע לשינוי כלכלי, חברתי ותרבותי של החברה הישראלית, מתוקף כך מהווה העמותה ספק ייחודי ושונה במכלול ספקי השיקום התעסוקתי.

טרמינל המעצבים החדש בעיר בת ים החל לפעול בסוף שנת 2019.

במרחב הטרמינל פועלות בו זמנית מספר תוכניות לקידום אוכלוסיות שונות:

1. טרמינל המעצבים - תוכנית ההמראה למעצבים מקצועיים מתחומי עיסוק שונים המלווים ע"י מנטורים עיסוקיים והכשרות ייחודיות לשם פיתוח ומנוף העסק. בתוכנית זאת מתוך 18 מעצבים משולבים כיום כ-3 מתמודדים.
2. הלב הכתום - מפעל מוגן המהווה "רצפת יצור" לתוצרי המעצבים. מאפשר שיח לשותפות בהליכי פיתוח מוצר.
3. תוכנית חצר-משתלה שיקומית, המאפשרת תהליכי שיקום תעסוקתי במרחב פתוח בעבודה עם צמחים ועם טבע.
4. אולפן פודקאסט - להקלטת תכנים העוסקים בקשר בין עיצוב, אומנות ובריאות הנפש. האולפן נועד לקדם הרשרה בתחום הקלטות פודקאסטים וכן עבודה על סטוריטלינג, מיומנות חיונית לשם העצמה ושיווק עצמי.

קיומם של ארבעת הוריווח אלו דמרחק אחד מהווה פלטפורמה ליצירה משותפת למידה הדדית של צורכי האחר תוך בחינת אפשרויות לפיתוח מוצר, עסק וקריירה.

לאורך התקופה של השנתיים וחצי האחרונות בהם פועל הטרמינל נעשו חיבורים ייחודיים בין המעצבים למתמודדים המועסקים במפעל. נבנו קווי יצור יחידים, מספר משתקמים מהלב הכתום החלו להיות מועסקים אצל המעצבים, קודם שיח על יזמות עסקית בקרב המשתקמים, וחלק השתלבו בשוק העבודה הפתוח בהתאם לרצונותיהם ושאיפותיהם

האם קיים בנושא זה מכרז מרכזי של החשב הכללי או גורם ממשלתי מוסמך אחר?  כן  לא

סוג ההתקשרות: (סמן X במקום המתאים)

ביצוע עבודה

שירותים

טובין

עמוד 1 מתוך 2

שם המאשר: ליאור אגאי  
תפקיד: מנהל מינהל הרכש הממשלתי

בתוקף מיום: 01.01.2010

**שם הטופס: חוות דעת מקצועית במסגרת כוונה להתקשר עם ספק יחיד/ספק חוץ**

מספר הוראה: 7.8.2	פרק ראשי: התקשרויות ורכישות
מספר טופס: ט. 7.8.2.1	פרק משני: פטור ממכרז

שם הספק:	עמותת לצאת מהקופסא
מספר הספק (ח.פ.ח/צ.ע.מ/מספר עמותה)	580529113
ספק זה הנו:	<input checked="" type="checkbox"/> ספק יחיד <input type="checkbox"/> ספק חוץ
אומדן / שווי ההתקשרות:	2,382,416 ש"ח
תקופת ההתקשרות:	24 חודשים

**נימוקים כי הספק הוא ספק יחיד או כי הטובין הם טובי חוץ**  
(במקרה הצורך ניתן לצרף עמודים נוספים וכל מסמך רלוונטי נוסף)


גא להתייחס לסעיפים הבאים:


1. האמצעים שבהם נערכו בדיקות לאיתור ספקים נוספים והכנת חוות דעת כולל פירוט מקורות מידע ופעולות שננקטו (לדוגמה חיפוש באינטרנט, התכתבות עם ספקים, פגישה או שיחה עם ספקים וכדומה).
2. ממצאי הבדיקה (אם ישנם ספקים נוספים בתחום ההתקשרות, יש לפרט את הסיבות לאי התאמתם לביצוע ההתקשרות עימם ואת הסיבות להיות הספק שלגביו נכתבה חוות הדעת ספק יחיד/ספק חוץ)
3. נימוקים והערות נוספות

אנו רואים בטרמינל הזדמנות למענה שיקומי איכותי ומכובד שיאפשר הכרות עם עולם העיצוב ותחילתה של קריירה בעבור מקבלי שירות בעלי זיקה לתחום.  
אנו מאמינים שהעבודה המשותפת עם מעצבים במרחב יצירה אחד, עשויה להוביל לדיאלוגים חדשנים, לשינויי עמדות ולהזדמנויות תעסוקתיות יוצאות דופן.  
מעבר לכל זאת, יש ערך רב בהכרה בעמותת לצאת מהקופסא כמפעילת המיזם וכאחראית עליו בשל היותה עמותה מובילה בישראל בכל הקשור לשיח האומנות, העיצוב והעשייה החברתית. החיבור אליה הינו חיבור ממתג ומאפשר.

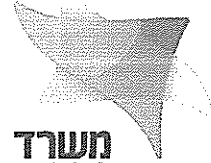
חוות דעתי זו ניתנת מתוקף היותי הסמכות המקצועית לנושא זה.

בכבוד רב,

	מנהלת תחום בכיר, תעסוקה	שרון רוטשילד
חתימה	תפקיד בעל הסמכות המקצועית	שם בעל הסמכות המקצועית

עמוד 2 מתוך 2	בתוקף מיום: 01.01.2010	
<a href="http://takam.mof.gov.il">http://takam.mof.gov.il</a>		החשב הכללי

www.health.gov.il



חטיבת הרפואה  
אגף לבריאות הנפש  
Mental Health division

משרד  
הבריאות  
לחיים בריאים יותר

28.09.22

לכבוד  
ועדת המכרזים

שלום רב,

**הנדון: עמותת לצאת מהקופסא-פטור עבור מפעל מוגן בטרמינל המעצבים בבת-ים שנת 2023-2024**

עמותת "לצאת מהקופסא" הוקמה בשנת 2012, על-מנת לקדם את תחום העיצוב בישראל ולהשתמש בעיצוב ככלי מניע לשינוי כלכלי, חברתי ותרבותי של החברה הישראלית, מתוקף כך מהווה העמותה ספק ייחודי ושונה במכלול ספקי השיקום התעסוקתי.

טרמינל המעצבים החדש בעיר בת ים החל לפעול בסוף שנת 2019.

במרחב הטרמינל פועלות בו זמנית מספר תוכניות לקידום אוכלוסיות שונות:

1. טרמינל המעצבים- תוכנית ההמראה למעצבים מקצועיים מתחומי עיסוק שונים המלווים ע"י מנטורים עיסקיים והכשרות ייחודיות לשם פיתוח ומנוף העסק. בתוכנית זאת מתוך 18 מעצבים משולבים כיום כ-3 מתמודדים.

2. חלב הכתום- מפעל מוגן המהווה "רצפת יצור" לתוצרי המעצבים. מאפשר שיח לשותפות בהליכי פיתוח מוצר.

3. תוכנית חצר-משתלה שיקומית, המאפשרת תהליכי שיקום תעסוקתי במרחב פתוח בעבודה עם צמחים ועם טבע.

4. אולפן פודקאסט- להקלטת תכנים העוסקים בקשר בין עיצוב, אומנות ובריאות הנפש. האולפן נועד לקדם הכשרה בתחום הקלטות פודקאסטים וכן עבודה על סטוריטיילנג, מיומנות חיונית לשם העצמה ושיוק עצמי.

קיומם של ארבעת תוכניות אלו במרחב אחד מהווה פלטפורמה ליצירה משותפת. למידה הדדית של צורכי האחר תוך בחינת אפשרויות לפיתוח מוצר, עסק וקריירה.

לאורך התקופה של השנתיים וחצי האחרונות בהם פועל הטרמינל נעשו חיבורים ייחודים בין המעצבים למתמודדים המועסקים במפעל. נבנו קווי יצור יחידים, מספר משתקמים מהלב הכתום החלו להיות מועסקים אצל המעצבים, קודם שיח על יזמות עסקית בקרב המשתקמים, וחלק השתלבו בשוק העבודה הפתוח בהתאם לרצונותיהם ושאיוותיהם.

בתקופה זו גם נערכו מספר לא מבוטל של אירועים בהם תמיד נכללו המשתקמים כחלק מהקבוצה וכמקור לגאווה גדולה בהצלחת הטרמינל.

Rehabilitation Services  
Ministry of Health  
P.O.B 1176, Jerusalem 91010  
Call: labriut@moh.health.gov.il  
Tel: \*5400 Fax: 02-5655969



מערך השיקום  
משרד הבריאות  
ת.ד. 1176 ירושלים 91010  
דוא"ל labriut@moh.health.gov.il  
טל: \*5400 פקס 02-5655969

www.health.gov.il



חטיבת הרפואה  
אגף לבריאות הנפש  
Mental Health division

משרד  
הבריאות  
לחיים בריאים יותר

אנו רואים בטרמינל הזדמנות לשיקום חדשני בסביבה מצמיחה משלבת שאינה סגראגאטיבית. העבודה המשותפת עם מעצבים במרחב יצירה אחד, מוביל לדיאלוגים חדשנים, לשינויי עמדות ולהזדמנויות תעסוקתיות יוצאות דופן.

מעבר לכל זאת, יש ערך רב בהכרה בעמותת לצאת מהקופסא כמפעילת המיזם וכאחראית עליו בשל היותה עמותה מובילה בישראל בכל הקשור לשיח האומנות, העיצוב והעשייה החברתית.

אי לכך ובהתאם לזאת נבקש לאשר המשך התקשרות עם עמותת "לצאת מהקופסא" מיזם המורשה להפעיל שירות של מפעל מוגן מטעם משרד הבריאות.

מתמודדים	ימי שיקום בחודש	חודשים	תעריף ליום	סה"כ
55	18	24	100.27 ש"ח	2,382,416 ש"ח

תאריך 31.12.24 עד 1.1.2023

סכום כולל: 2,382,416 ש"ח

תקנה תקציבית - 24.07.14.60

בברכה,

שרון רוטשילד

מנהלת תחום (בכיר) תעסוקה

סיביל סירקיס

עראש האגף

Rehabilitation Services  
Ministry of Health  
P.O.B 1176, Jerusalem 91010  
Call.Habriut@moh.health.gov.il  
Tel: \*5400 Fax: 02-5655969



מערך השיקום  
משרד הבריאות  
ת.ד. 1176 ירושלים 91010  
דוא"ל Call.Habriut@moh.health.gov.il  
טל: \*5400 פקס 02-5655969

תאריך: 28.09.22

לכבוד  
ועדת מכרזים

שלום רב,

הנדון: נוהל פנייה לוועדת המכרזים לשירותים וטובין לרכישה באמצעות פטור ממכרז

פירוט ההתקשרות:	עמותת לצאת מהקופסא - פטור ממכרז; לספק יחיד להפעלת פרויקט שירות מפעל מוגן במסגרת פעילות טרמינל המעצבים בבת ים
סכום מאושר להתקשרות:	2,382,416 ש"ח
סעיף תקציבי	24.07.14.60
שם היחידה	שיקום בריאות הנפש
שם גורם מקצועי:	שרון רוטשילד, מנהלת תחום בכירה, תעסוקה

הריני לאשר כי הפעילות לעיל מהווה חלק מתוכנית העבודה של היחידה וקיים תקציב למימושה. אישור זה מהווה הסכמה שאין השלכות כלכליות חריגות או בעיות רחב למשרד/מערכת הבריאות.

שם נציג מאשר אגף תקציבים:	תאיר סרי-לוי
חתימה:	